



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Biroul permanent al Senatului

696, 19.02.2024

DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

L. 711 / 19.02.2024

Bp 711/19.02.2024

Nr. 1446/2024

15.FEB.2024

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 08 februarie 2024

L75/19.02.2024  
L756/19.02.2024  
L693/19.02.2024  
L53/19.02.2024  
L60/19.02.2024  
L63/19.02.2024  
L66/19.02.2024  
79/19.02.2024

Către:

Ref. la:

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă privind completarea art. 3 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului (Bp. 704/2023); L53/2024 ✓

2. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și pentru completarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (Bp. 726/2023); L66/2024 ✓

3. Propunerea legislativă pentru completarea art. 43 din Ordonanța de Guvern nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 627/2023, L. 711/2023); L711/2023 ✓

4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 694/2023); B694/2023 ✓

5. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea alineatelor (2) și (5) ale art. 198 din Legea nr. 199 din 5 iulie 2023 a învățământului superior (Plx. 574/2023); - ? cod ✓

6. Propunerea legislativă pentru completarea art. 671 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 745/2023); L745/2023 ✓

7. Propunerea legislativă pentru abrogarea art. LVIII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung (Bp. 666/2023); L756/2023 ✓

8. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii drepturilor pacientului nr. 46/2003 și a Legii privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006 (Bp. 714/2023); L60/2023 ✓

9. Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României (Bp. 717/2023); L63/2024 ✓

10. Propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 119 din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii (Bp. 612/2023); L633/2023 ✓

11. Propunerea legislativă pentru conferirea lui Aurel Vlaicu titlul de Erou al Națiunii Române (Bp. 665/2023). L755/2023 ✓

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023 (Plx. 781/2023).

B711/2023 ✓

Cu deosebită considerație,

NINI SĂRĂUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 63 / 19.02.2024

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de Urgență nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României*, inițiată de domnul deputat PNL Ion-Alin-Dan Ignat împreună cu un grup de parlamentari PNL și USR (Bp.717/2023).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României*, în sensul extinderii duratei autorizației de muncă de la 1 an, cât este prevăzută în prezent, la 2 ani.

### **II. Observații**

1. Din punct de vedere formal, apreciem că soluțiile preconizate în propunerea legislativă nu pot fi promovate, deoarece constau în intervenții legislative asupra unui act normativ care nu există în fondul activ al legislației, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2007*, fiind abrogată prin art. 44 alin. (2) din *Ordonanța de Guvern nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România*, aprobată prin *Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare*.

În acest sens, la art. 64 alin. (3) teza I din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare* se prevede că: „abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv”.

În consecință, modificarea și completarea unui act normativ trebuie să aibă în vedere situația juridică a dispozițiilor asupra cărora se intervine, or evenimentele legislative propuse prin inițiativa legislativă vizează un act normativ abrogat.

Semnalăm și faptul că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2007* a suferit modificări succesive în anii 2008 și 2011, în special ca urmare a aderării României la Uniunea Europeană, proces ce a implicat numeroase reforme de ordin legislativ, menite să analizeze cadrul legal național la cel unional.

Considerăm că s-ar impune a fi evidențiat faptul că textul de lege vizat de inițiatorii demersului legislativ reprezintă forma de bază, nemodificată, a actului normativ, în vigoare până la data de 13.07.2008.

Din *Expunerea de motive* reiese că inițiatorii demersului legislativ intenționează sprijinirea mediului de afaceri care are nevoie de forță de muncă străină, context în care precizăm faptul că în procedură parlamentară de adoptare se află un alt proiect de act normativ intitulat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor – Plx 718/2023* (inițiat de Guvern, la propunerea Ministerul Afacerilor Interne) ce urmează a fi dezbătut în plenul Camerei Deputaților (Cameră decizională), cu raport comun de admitere cu amendamente, elaborat de comisiile de specialitate.

Semnalăm faptul că acesta cuprinde numeroase măsuri solicitate de mediul de afaceri, inclusiv modificarea art. 56 alin. (6) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul majorării posibilității de prelungire a dreptului de ședere în scop de muncă de la un an la doi ani.

2. Pe fond, arătăm că orice soluție legislativă viitoare referitoare la regimul străinilor în România, la încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României trebuie să respecte dreptul Uniunii Europene, dat fiind că, în ceea ce privește constituirea și asigurarea spațiului de libertate securitate și justiție<sup>1</sup>, conform art. 4 alin. (2) lit. j) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)*, coroborat cu art. 2 alin. (2) din *TFUE*, statele membre nu își pot exercita competența legiferând decât în măsura în care Uniunea nu și-a

---

<sup>1</sup> Conform art. 3 alin. (2) din *Tratatul privind Uniunea Europeană, spațiul de libertate, securitate și justiție este un spațiu „fără frontiere interne, în interiorul căruia este asigurată libera circulație a persoanelor, în corelare cu măsuri adecvate privind controlul la frontierele externe, dreptul de azil, imigrarea, precum și prevenirea criminalității și combaterea acestui fenomen”*

exercitat competența sau dacă Uniunea a hotărât să înceteze să și-o mai exercite.

Precizăm că, potrivit art. 67 alin. (2) din *TFUE*, Uniunea dezvoltă o politică comună în domeniul dreptului de azil, al imigrării și al controlului la frontierele externe, iar potrivit art. 79 alin. (1) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, „*Uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și a traficului de persoane și combaterea susținută a acestora*”.

Arătăm că, în aplicarea alin. (1), în conformitate cu alin. (2) al art. 79 din *TFUE*, Parlamentul European și Consiliul, hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară, adoptă măsuri în următoarele domenii: „*(a) condițiile de intrare și de ședere, precum și normele privind acordarea de către statele membre a vizelor și permiselor de ședere pe termen lung, inclusiv în vederea reîntregirii familiei; (b) definirea drepturilor resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală pe teritoriul unui stat membru, inclusiv condițiile care reglementează libertatea de circulație și de ședere în celelalte state membre; (c) imigrarea clandestină și șederea ilegală, inclusiv expulzarea și repatrierea persoanelor aflate în situație de ședere ilegală; (d) combaterea traficului de persoane, în special de femei și copii*”.

Precizăm că Titlul I din *Ordonanța Guvernului nr. 25/2014* (care abrogă *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2007*) transpune dispoziții din două directive, respectiv *Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri* și *Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind condițiile de intrare și ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul unui transfer în cadrul aceleiași companii*.

Potrivit *Ordonanței de Guvern nr. 25/2014* prin aviz de angajare se înțelege documentul oficial eliberat de către Inspectoratul General pentru Imigrări, care atestă dreptul unui angajator de a încadra în muncă un străin pe o anumită funcție.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 44 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002*, avizul de angajare îi conferă străinului posibilitatea de a solicita viza de lungă ședere pentru angajare în muncă în termen de 180 de zile de la data obținerii avizului de angajare de către angajator. Viza se soluționează de Centrul național de Vize, în termen de 20 de zile de la data depunerii cererii de eliberare a vizei, fără a mai fi necesară obținerea avizului prevăzut la art. 30 alin. (7).

De asemenea, potrivit art. 17 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 „Străinul încadrat în muncă în baza avizului de angajare, cu excepția celui pentru lucrători sezonieri, poate ocupa un nou loc de muncă, la același angajator sau la alt angajator, oricând pe perioada de valabilitate a permisului unic ori a Cărții albastre a UE”*.

Precizăm că, în aceste condiții, străinul este angajat la noul loc de muncă în baza unui nou aviz de angajare obținut de angajator, în condițiile legii.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

**Cu stimă,**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ  
Președintele Senatului**